

КРАЕВАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ПРОТОКОЛ

16 декабря 2021 г.

г. Краснодар

№ 4

заочного проведения краевой межведомственной
комиссии по охране труда

Председательствующий – Новикова Е.П.

Секретарь – Помокаев В.И.

Участвовало: 16 членов комиссии (список прилагается)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проведении государственной экспертизы условий труда в Краснодарском крае в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда аккредитованными организациями.

Информация министерства труда и социального развития Краснодарского края.

2. О выполнении плана работы краевой межведомственной комиссии по охране труда на 2021 год и о плане работы комиссии на 2022 год. Итоги месячника по безопасности труда в организациях обрабатывающих производств Краснодарского края в 2021 году.

Информация министерства труда и социального развития Краснодарского края.

1. СЛУШАЛИ:

"О проведении государственной экспертизы условий труда в Краснодарском крае в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда аккредитованными организациями".

Министерство труда и социального развития Краснодарского края проинформировало, что с момента вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" и начала проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) прошло почти 7 лет. Характеристика условий труда в организациях края на сегодняшний день следующая: работы по проведению СОУТ завершены более чем на 1 миллионе рабочих местах, что составляет 92 % от общего количества рабочих мест, заявляемых работодателями в рамках мониторинга СОУТ в 2021 году.

По результатам СОУТ, в крае 81,4 % рабочих мест признаны безопасными, 18,3 % с вредными условиями труда и 0,3 % рабочих мест с опасными условиями труда.

Так же по результатам специальной оценки, проведенной с 3 квартала 2016 года по 3 квартал 2021 года, установлено, что на 12,4 % рабочих мест условия труда улучшены, что в количественном выражении составляет более 125 тысяч рабочих мест.

За истекший период государственная экспертиза условий труда в целях оценки качества СОУТ проведена на более чем 2215 рабочих местах, выданы заключения по качеству СОУТ более чем в 270 организаций Краснодарского края. За это время уменьшился процент отрицательных заключений государственной экспертизы условий труда с 85 % в 2015 году до 33 % в 2020 году, что свидетельствует о том, что благодаря проведенной работе качество СОУТ повышается. В итоге, работникам правильно предоставляются компенсации за работу с вредными условиями труда, работодателями разрабатываются мероприятия с целью создания безопасных условий труда в организациях края, что ведет к снятию социального напряжения в обществе и повышению производительности труда.

На основании проделанной работы с повестки дня сняты такие актуальные вопросы, по которым было выявлено наибольшее количество замечаний при проведении экспертизы качества СОУТ, как:

идентификация и оценка тяжести и напряженности трудового процесса на рабочих местах водителей транспортных средств, в том числе и у водителей внутригородского общественного транспорта, которые входят в категорию работников, которым предусмотрено досрочное назначение страховой пенсии в случае установления вредного класса условий труда по результатам СОУТ;

оценка вредного воздействия биологического фактора на рабочих местах медицинских и иных работников, осуществляющих медицинскую деятельность. Для медицинских работников биологический фактор является профессиональным риском, опасным для здоровья и, согласно Методике проведения специальной оценки условий труда, подлежит оценке в обязательном порядке.

Для усовершенствования процедуры проведения государственной экспертизы условий труда, в 2021 году даны предложения в Минтруд России по разработке и внедрению типовых форм заключений по всем видам экспертиз. Также даны конкретные предложения по информации, которую должны содержать заключения государственной экспертизы.

Несмотря на то, что количество поступающих заявок на проведение экспертизы качества СОУТ постепенно снижаются, актуальными на сегодняшний день остаются следующие вопросы, входящие в компетенцию органов государственной экспертизы условий труда:

идентификация не всех имеющихся на рабочем месте потенциально вредных или опасных производственных факторов, в результате чего остаются без оценки факторы, которые могут превышать установленные нормативные значения (это приводит к тому, что работникам не устанавливаются

компенсации в виде доплат и дополнительного отпуска, работники лишаются молока и медосмотров, а в некоторых случаях и льготной пенсии);

неправильное отнесения экспертами организаций, проводящих специальную оценку условий труда, рабочих мест к подлежащим декларированию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда по материалам отчета.

Согласно статьи 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда подается в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены, а также условия труда, на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов признаны оптимальными или допустимыми, за исключением рабочих мест, указанных в части 6 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 10 предусмотрены:

рабочие места работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение страховой пенсии по старости;

рабочие места, в связи с работой на которых работникам в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

рабочие места, на которых по результатам ранее проведенных аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда были установлены вредные и (или) опасные условия труда.

Все вышеперечисленные категории рабочих мест не подлежат декларированию, даже если условия труда на них по результатам исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов признаны оптимальными или допустимыми.

Осознавая социальную значимость СОУТ, а также заинтересованность государства, работников и работодателей в ее качественном проведении, государственная экспертиза условий труда в Краснодарском крае направлена на обеспечение качества и достоверности результатов проведения СОУТ, а также на защиту трудовых прав работников при предоставлении им гарантий и компенсаций за работу во вредных или опасных условиях труда и готова сотрудничать с контролирующими органами в этом направлении.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию министерства труда и социального развития Краснодарского края о проведении государственной экспертизы условий труда в Краснодарском крае.

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края продолжить проведение государственной экспертизы условий труда в целях недопущения ущемления прав работников в части предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда

3. Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю рекомендовать в случае обнаружения нарушений или сомнений в качестве проведения специальной оценки условий труда на рабочем месте, незамедлительно направлять в министерство труда и социального развития Краснодарского края представление на проведение государственной экспертизы качества специальной оценки условий труда в рамках действующего законодательства.

4. Органам исполнительной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления, в ведении которых находятся подведомственные учреждения, рекомендовать обратить внимание на возможность проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда рабочих мест, на которых по результатам ее проведения было отменено досрочное назначение страховой пенсии, путем направления заявлений на проведение экспертизы в адрес министерства труда и социального развития Краснодарского края.

2. СЛУШАЛИ:

"О выполнении плана работы краевой межведомственной комиссии по охране труда на 2021 год и о плане работы комиссии на 2022 год. Итоги месячника по безопасности труда в организациях обрабатывающих производств Краснодарского края в 2021 году".

Министерство труда и социального развития Краснодарского края проинформировало, что в соответствии с Положением о краевой межведомственной комиссии по охране труда (далее – Комиссия) и планом работы на 2021 год заседания Комиссии проводились один раз в квартал. Проведено 4 заседания, на которых было рассмотрено 9 вопросов, из которых 1 внеплановый.

Заслушивалась по направлениям деятельности информация территориальных федеральных органов: Государственной инспекции труда в Краснодарском крае – 5 раз, Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю – 1 раз, а также информация Краснодарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ.

О состоянии условий и охраны труда и принимаемых мерах по профилактике производственного травматизма в организациях строительной отрасли Краснодарского края, рекомендаций краевой межведомственной комиссии по охране труда, принятых по итогам месячника "Безопасный труд" в организациях строительной отрасли докладывал департамент строительства Краснодарского края, с информацией по 3 плановым вопросам выступало министерство труда и социального развития Краснодарского края.

По результатам краевого мониторинга, Комиссией продолжена

практика заслушивания по согласованию с Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае руководителей, в организациях которых неоднократно происходят несчастные случаи с тяжелыми последствиями. В этом году по этой причине заслушаны руководители АО "ПромКомплектСервис", г. Краснодар; ООО "Фирма Нефтестройиндустрия-Юг"; г. Краснодар; ООО "Наст", г. Краснодар. Эта практика будет продолжена и дальше.

В связи с информацией Федеральной службы по труду и занятости об увеличении в Российской Федерации случаев гибели работников при выполнении работ в водопроводных, канализационных и газовых колодцах Комиссией рассмотрен внеплановый вопрос о принимаемых профилактических мерах при проведении работ в колодцах и иных замкнутых пространствах, в организациях Краснодарского края. С информацией выступило министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края. Государственная инспекция труда в Краснодарском крае проинформировало о состоянии производственного травматизма в данной отрасли, причинах производственных травм и мерах, которые необходимо принимать по безопасности труда.

О выполнении решений краевой межведомственной комиссии по охране труда по улучшению состояния противопожарной защищенности объектов образования Краснодарского края докладывало Управление надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС РФ по Краснодарскому краю и министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края.

Комиссией большое внимание уделяется вопросам внедрения и обеспечения функционирования системы управления охраной труда в организациях края, внедрения в организациях программ "нулевого травматизма" и о состоянии дел по данному направлению регулярно докладывает министерство труда и социального развития Краснодарского края, Государственная инспекция труда в Краснодарском крае.

Выполнено решение краевой комиссии от 17 декабря 2020 года № 4, в октябре 2021 года в соответствии с приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 1 сентября 2021 г. № 1358 организован и проведен краевой месячник "Безопасный труд" в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств Краснодарского края.

В целях контроля за выполнением решений комиссии, исполнители представляли в министерство письменную информацию или заслушивались на комиссии, что позволяло оценивать правильность принятого решения.

По поступающей информации, решения комиссии выполняются, ситуация исправляется.

Как результат целенаправленной координирующей работы краевой Комиссии в большинстве городов и районов края регулярно проводятся заседания муниципальных межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда. В 2021 году в крае их проведено более 129.

Проводились семинары и совещания по вопросам трудового права, в том числе условий и охраны труда; за 9 месяцев их организовано и проведено в крае более 890. В них приняло участие более 17 тысяч руководителей и специалистов. За 2021 год организациями края по прогнозам ожидается расходование средств на мероприятия по охране труда не ниже уровня 2020 года (7,4 млрд. руб.).

За 9 месяцев 2021 года смертельный травматизм в крае уменьшился на 4 %, тяжелый травматизм уменьшился на 16 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Вместе с тем, общий производственный травматизм в крае пока остается высоким.

Решения Комиссии освещаются в средствах массовой информации, на сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края, публикуются в ежеквартальных информационно-аналитических бюллетенях по охране труда, выпускаемых министерством.

Вместе с тем остаются еще нерешенные проблемы, которые призвана рассматривать межведомственная комиссия, с учетом предложений контрольно-надзорных органов, отраслевых органов исполнительной власти края, профсоюзов, объединений работодателей министерством разработан проект плана работы Комиссии на 2022 год.

Далее министерством проинформировано, что в соответствии с решением краевой межведомственной комиссии по охране труда от 17 декабря 2020 г. № 4, приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 1 сентября 2021 г. № 1358 "О проведении месячника "Безопасный труд" в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств Краснодарского края" в октябре 2021 года был организован и проведен месячник "Безопасный труд" (далее – Месячник).

В Месячнике приняли участие 1733 организации или 65,7 % от численности, участвующих в мониторинге, с числом работающих 117762 человека.

В 6 муниципальных образованиях: Выселковский, Гулькевичский, Кавказский, Тихорецкий, Щербиновский районы 100 % организаций отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств приняли участие в Месячнике.

Высокий процент организаций от их общего количества в муниципальном образовании среди организаций отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств, которые приняли участие в Месячнике, показали Калининский (97,1 %), Белоглининский (94 %), Мостовской (93 %), Горячеключевской (92,3 %), Кущевский (92 %) районы.

Наименьший процент организаций, принявших участие в Месячнике: в г. Анапа (8,13 %), в г. Геленджик (19 %), в районах Темрюкском (11,2 %), Динском (12 %).

В организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств во вредных и опасных условиях труда занято 33923 человека, принявших участие в Месячнике, из них 9949 женщин.

Согласно полученным данным в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств, принявших участие в Месячнике,

пострадало на производстве 69 человек (г. Краснодар – 12, г. Новороссийск – 6, из них 1 со смертельным исходом, г. Сочи – 5, г. Армавир – 1, г. Горячий ключ – 1 со смертельным исходом, районы Абинский – 3, 2 из них со смертельным исходом, Белореченский – 1, Выселковский – 9, из них со смертельным – 1, Гулькевичский – 1, Ейский – 1, Каневской – 1, Кореновский – 3, Крымский – 1, Курганинский – 2, Ленинградский – 2, Мостовской – 2, Новокубанский – 2, Северский – 3, Славянский – 1, Тбилисский – 2, Темрюкский – 2, Тимашевский – 1, Тихорецкий – 2, Туапсинский – 2, Успенский – 2, Щербиновский – 1).

Общее число пострадавших при несчастных случаях с тяжелым исходом: г. Краснодар – 3, г. Новороссийск – 3, Абинский – 2, Кореновский – 1, Курганинский – 1, Мостовской – 1, Северский – 1, Тбилисский – 2, Усть-Лабинский – 1.

Число дней утраты трудоспособности от производственных травм составило 3261 человеко-дней, основное количество которых приходится на организации г. Краснодар (668 человеко-дней), г. Новороссийск (476 человеко-дней) и Северском (204 человеко-дня), Тбилисском (185 человеко-дней) районах.

Одним из важнейших показателей работы по профилактике производственного травматизма и улучшению условий труда является финансирование мероприятий по охране труда. Так, на мероприятия по охране труда организациями, принявшими участие в Месячнике, израсходовано в пересчете на одного работающего 6173,68 руб.

Из участников Месячника больше всех на одного работающего израсходовано средств на охрану труда в организациях: Выселковского района (19300 руб.), Мостовского района (15824 руб.), Темрюкского района (15012).

Из участников Месячника меньше всех на охрану труда затрачено в организациях муниципальных образований: г. Сочи (2700 руб.), г. Геленджик (1975), Апшеронский район (2444 руб.), Крыловский район (2792 руб.), Усть - Лабинский район (718 руб.), Ейский район (871 руб.).

При этом, только 214 организаций из 1733 организаций участников Месячника, использовали право на финансовое обеспечение предупредительных мер за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации, создание и функционирование системы управления охраной труда в организации является обязательным для работодателя, однако Месячник показал, что в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств еще 4 % организаций не имеют системы управления охраной труда в соответствии с требованиями стандартов; 27 % организаций не имеют комитетов (комиссий) по охране труда; 31 % организаций не имеют уполномоченного (доверенного лица) по охране труда; 11 % организаций не имеют кабинета (уголка) по охране труда; 4 % организаций с численностью более пятидесяти человек не имеют специалиста по охране труда; 38%

организаций не имеют договоров на оказание услуг специалиста по охране труда.

Разработаны инструкции по охране труда на все профессии и виды работ в целом по краю в 99% организаций отрасли, принявших участие в Месячнике.

Проводятся все виды инструктажей по охране труда в 99 % организаций отрасли.

Важным мероприятием по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является проведение обучения по охране труда.

В организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств прошли обучение по охране труда:

99,3 % руководителей и специалистов всех организаций отрасли, принявших участие в Месячнике;

98,6 % членов комитетов (комиссий) по охране труда организаций отрасли, принявших участие в Месячнике;

95,6 % уполномоченных по охране труда организаций отрасли, принявших участие в Месячнике.

Из 5914 человек, подлежащих обучению на 1 группу по безопасности работы на высоте в отрасли было обучено 5488 человек или 93 %, на 2 группу 3523 человека или 99%, на 3 группу 2419 человек или 97%.

Анализ показал, что в 3 % организаций отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств, принявших участие в Месячнике, работники не обеспечены в полном объеме средствами индивидуальной защиты.

Большое значение для повышения производительности труда, снижения общей и профессиональной заболеваемости имеет санитарно-бытовое обеспечение работающих. Однако, в 7 % организаций отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств, принявших участие в Месячнике, работники не обеспечены в полном объеме санитарно-бытовыми помещениями.

Из общего количества рабочих мест, подлежащих специальной оценке в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств, принявших участие в Месячнике, провели ее на 96 %.

При работе во вредных условиях для работника очень важно своевременно проходить периодические медицинские осмотры для отслеживания влияния условий труда на состояние здоровья и проведения профилактических мер. Удельный вес работающих, охваченных периодическими медосмотрами, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств края, принявших участие в Месячнике, составил 96 %.

Ежемесячное проведение Дней охраны труда организовано в 92 % организаций, принявших участие в Месячнике.

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2012 г. № 1591 "О формах и сроках представления информации о состоянии условий и охраны труда в

организациях Краснодарского края" работодатель обязан представлять в установленные сроки в министерство труда и социального развития Краснодарского края информацию о состоянии условий и охраны труда в организации. Информацию представляют в среднем 98 % организаций обрабатывающих (перерабатывающих) производств отрасли, принявших участие в Месячнике. Ниже этот процент в организациях Туапсинского (50 %), Усть - Лабинского (90 %), Калининского (97,1 %), Каневского (97,5 %), Мостовского (93%) районов.

Всего в ходе Месячника было выявлено 3014 нарушений в области охраны труда, из них 91 % нарушений устранены за время проведения Месячника.

По итогам анализа показателей производственного травматизма в крае проводимого министерством мониторинга, за период с 2018 года и 9 месяцев 2021 года высокий производственный травматизм остается в организациях потребительской сферы (торговли оптовой и розничной), обрабатывающих производств, транспортировки и хранения.

Поскольку в последние годы Месячники проводились в организациях обрабатывающих производств, отраслей сельского хозяйства, транспорта предлагается в 2022 году провести его в организациях потребительской сферы Краснодарского края.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию министерства труда и социального развития Краснодарского края о выполнении плана работы краевой межведомственной комиссии по охране труда в 2021 году, плане работы комиссии на 2022 год, об итогах проведения в 2021 году краевого месячника по безопасности труда в организациях отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств Краснодарского края.

2. Департаменту промышленной политики Краснодарского края, министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края рекомендовать обсудить на проводимых отраслевых семинарах-совещаниях итоги краевого месячника по безопасности труда, наметить мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения месячника, недопущению аналогичных нарушений в организациях отрасли. О результатах проинформировать комиссию до 1 марта 2022 года.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований на проводимых очередных планерных совещаниях, заседаниях муниципальных межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда рассмотреть итоги краевого месячника по безопасности труда 2021 года в отрасли обрабатывающих (перерабатывающих) производств и наметить мероприятия по исправлению негативных моментов, выявленных в ходе проведения месячника.

4. Провести в течение октября 2022 года краевой месячник по безопасности труда в организациях потребительской сферы Краснодарского края.

5. Министерству труда и социального развития Краснодарского края разработать методические рекомендации по проведению краевого месячника "Безопасный труд" в организациях потребительской сферы Краснодарского края.

6. Рекомендовать органам исполнительной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления, Государственной инспекции труда в Краснодарском крае (Колосов), Ассоциации "Объединение работодателей Краснодарского края" (Бударин), Союзу "Краснодарское краевое объединение организаций профессиональных союзов" (Бессараб) организовать разъяснительную работу о целях и задачах месячника по безопасности труда в организациях потребительской сферы Краснодарского края и привлечению к участию в них как можно большего количества организаций.

7. Утвердить план работы краевой межведомственной комиссии по охране труда на 2022 год с учетом замечаний и предложений членов комиссии (прилагается).

Председательствующий

Е.П. Новикова

Секретарь комиссии

В.И. Помокаев

