ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия деятельности министерства труда и социального

развития Краснодарского края требованиям

антимонопольного законодательства

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации), а также в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.01.2019 г. № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», в целях организации единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство) издан приказ от 12.02.2019 г. № 146, утверждающий Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве.

Уполномоченным подразделением, осуществляющим в министерстве внедрение и контроль за организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – антимонопольный комплаенс) является отдел государственного заказа.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве определен Общественный совет при министерстве, созданный в соответствии с приказом министерства от 30.11.2018 г. № 1829 «Об Общественном совете при министерстве труда и социального развития Краснодарского края».

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями министерства, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, реализовывались мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в министерстве.

В целях оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение министерством антимонопольного законодательства.

**I. Оценка рисков нарушения в министерстве антимонопольного законодательства**.

В целях оценки рисков нарушений в министерстве антимонопольного законодательства выполнены следующие мероприятия:

- осуществлен сбор в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства (предупреждений, предписаний, штрафов, возбужденных дел);

- проведен анализ решений, выданных антимонопольным органом, содержащих различные и классифицированные по сферам деятельности министерства выводы;

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в системе министерства.

По результатам, представленной структурными подразделениями министерства, информации и оценки сведений с точки зрения относимости к нарушениям антимонопольного комплаенса, в действиях министерства нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. Предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в 2020 году министерству не направлялись. Административные дела о нарушении министерством антимонопольного законодательства возбуждены не были.

В том числе, по итогам анализа полученных от антимонопольного органа решений, классифицированных по сферам деятельности министерства, подготовлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, с описанием рисков, оценкой причин и условий возникновения рисков и их распределением по уровням согласно Методическим рекомендациям.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства утверждена приказом от 29.12.2020 г. № 2151 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и карты рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства труда и социального развития Краснодарского края» . Применительно к содержащимся в карте рисков нарушениям антимонопольного законодательства уровни рисков (низкий, незначительный, существенный, высокий) распределены исходя из оценки наступления и вероятности наступления определенных последствий, связанных с допущенными нарушениями.

Карта рисков, разработана по результатам анализа выданных антимонопольным органом решений, изготовленных в отчетном периоде и является инструментом для дальнейшего планирования мероприятий по снижению рисков нарушений в министерстве антимонопольного законодательства.

**II. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения в министерстве антимонопольного законодательства.**

Министерством реализован комплекс мероприятий, предусмотренных Порядком по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2020 год.

1. В 2020 году министерством продолжена работа по приведению в соответствие ранее изданных нормативных правовых актов.

Проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства и сделан вывод об их соответствии действующему законодательству и отсутствии необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, изданные министерством.

Отделом правового обеспечения министерства, как уполномоченным подразделением по проведению антикоррупционной и правовой экспертизы в 2020 году было подготовлено 238 заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов министерства.

Кроме того, в течение года на регулярной основе проводился анализ проектов нормативных правовых актов министерства при их размещении на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства и отсутствии необходимости внесения в них изменений.

2. На постоянной основе, при поступлении на государственную гражданскую службу отделом по вопросам государственной службы и кадров осуществляется ознакомление с требованиями антимонопольного законодательства государственных гражданских служащих министерства, должностные обязанности которых, предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением на постоянной основе, с указанной категорией государственных служащих министерства, проводятся консультативные мероприятия, направленные на организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Необходимо отметить, в силу большой штатной численности сотрудников министерства, уделяется должное внимание данному направлению. В отчетном году два сотрудника министерства прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» в ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань).

3. В ходе реализации антимонопольного комплаенса разработан Порядок проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства, утвержденный приказом министерства от 12.01.2021 г. № 4.

**III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.**

  Положением об антимонопольном комплаенсе определено, что при проведении ежегодной оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса министерством применяется Порядок, утвержденный приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – приказ ФАС России).

Согласно методике, предусмотренной приказом ФАС России, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для министерства являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (КСН);

б) доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпнпа);

в) доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа).

г) доля сотрудников министерства прошедших курсы повышения квалификации.

В ходе реализации в 2020 году плана мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, структурными подразделениями министерства внесены изменения в должностные регламенты гражданских служащих в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства РФ.

Уполномоченным подразделением был подготовлен и утвержден приказом министерства от 21.12.2020 г. № 1802 Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком, настоящий доклад содержит следующую информацию:

а) о количестве нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства;

б) о доле нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) о доле государственных гражданских служащих министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу;

г) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Произведенный в соответствии с приказом министерства Порядок позволяет сделать вывод об эффективном функционировании в министерстве антимонопольного комплаенса.