ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия деятельности министерства труда и социального

развития Краснодарского края требованиям

антимонопольного законодательства

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации), а также в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.01.2019 г. № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», в целях организации единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса министерством труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство) издан приказ от 12.02.2019 г. № 146 утверждающий Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве.

Уполномоченным подразделением, осуществляющим в министерстве внедрение и контроль за организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – антимонопольный комплаенс) является отдел государственного заказа.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве определен Общественный совет при министерстве, созданный в соответствии с приказом министерства от 30.11.2018 г. № 1829 «Об Общественном совете при министерстве труда и социального развития Краснодарского края».

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями министерства, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, реализовывались мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в министерстве.

В целях оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение министерством антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков взяты Методические рекомендации.

В целях выявления комплаенс-рисков в структурных подразделениях министерства организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период 2019 года, а также проведены следующие мероприятия:

1) внесены изменения в положения об отделах, где в части функций отдела закреплено требование по внедрению и контролю за исполнением антимонопольного законодательства;

2) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в целях выявления нарушений антимонопольного законодательства за предшествующий год (наличие предостережений, предупреждений, предписаний, жалоб, постановлений);

3) в целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства, уполномоченным подразделением было обращено внимание на количество проведенных проверок со стороны органов, осуществляющих контроль.

По результатам предоставленной от структурных подразделений министерства информации, в деятельности министерства нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в 2019 году выявлено не было.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Отделом правового обеспечения министерства, как уполномоченным подразделением по проведению антикоррупционной и правовой экспертизы в 2019 году было подготовлено 409 заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов министерства.

В 2019 году министерством продолжена работа по приведению в соответствие ранее изданных нормативных правовых актов. При необходимости в данные акты вносятся изменения.

Проводится работа по ознакомлению государственных гражданских служащих министерства с подзаконными актами, регулирующими антимонопольное законодательство, в том числе сотрудников, поступающих на государственную гражданскую службу.

Также министерством принимались меры по повышению прозрачности и открытости, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок, и, как следствие, минимизации правонарушений при закупках малого объема, осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ путем электронизации закупок.

Мероприятия по реализации вышеуказанных действий, достигались благодаря использованию платформы (АИС) «Портал поставщиков» (далее – Портал поставщиков).

При использовании Портала поставщиков министерством преследовались следующие цели:

- экономия бюджетных средств путем выбора наилучшего поставщика для каждой малой закупки;

- соблюдение конкурентных принципов при выборе поставщика;

- увеличение количества участников закупок и повышение уровня конкуренции;

- повышение прозрачности, подконтрольности и подотчетности закупок для финансовых органов.

В целях повышения уровня квалификации, необходимо отметить, трое сотрудников министерства прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» в ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань).

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2019 год не утверждались, информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Докладе не приводится.

В целях усовершенствования организации единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса министерством, дополнительных предложений от структурных подразделений министерства не поступало.